**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

|  |
| --- |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**

20 февраля 2020 года №21

город Красноуральск

***Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск*** (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 14.02.2020 № 875 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – Проект) – на 23 листах.

3. Пояснительная записка – отсутствует.

4. Финансово – экономическое обоснование – на 23 листах.

5. Справочный материал – на 208 листах.

***Дата поступления Проекта в Контрольный орган:*** 14 февраля 2020 года.

***Источник поступления Проекта:*** администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

***Цель проведения экспертизы:*** подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств, обоснованности их размера.

***Основание проведения экспертизы:*** пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202 (с изменениями), пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

**В результате экспертизы установлено:**

1. Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (с изменениями от 20.01.2020 № 58, далее – Программа).
2. В Контрольный орган для проведения финансово–экономической экспертизы 01.08.2019 представлен проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы». По итогам экспертизы составлено Заключение от 28.08.2019 № 85/1.

**3.** Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу Проект представлен на дополнительную экспертизу для приведения Программы в соответствие с решением Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2019 № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете).

**4.** Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы на 353 840 514,00, из них:

- областной бюджета - на 145 577 800,00 рублей;

- местный бюджета - на 72 506 291,09 рублей.

- внебюджетные источники - на 135 756 422,91 рублей.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 3 645 950 626,75 рублей в том числе:

- средства федерального бюджета – 58 641 289,00 рублей;

- средства областного бюджета – 1 905 925 811,00 рублей;

- средства местного бюджета – 1 124 715 003,84 рублей;

- внебюджетные источники – 556 668 522,91 рублей.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2019 год – 647 551 254,75 рублей;

- 2020 год – 500 433 768,00 рублей (уменьшение на 235 529 346,00 рублей);

- 2021 год – 1 028 405 967,00 рублей (увеличение на 537 871 253,00 рублей);

- 2022 год – 524 185 617,00 рублей (увеличение на 51 498 607,00 рублей);

- 2023 год – 472 687 010,00 рублей;

- 2024 год – 472 687 010,00 рублей.

**5.** В Приложении **«План мероприятий по выполнению муниципальной программы»** в 2020 году внесены следующие изменения:

* **Мероприятие 1.1.** «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях городского округа Красноуральск» **-** увеличен объем финансирования за счет субвенций из областного бюджета на 8 119 000,00 рублей и составил **134 825 000,00** рублей из них:

**-** финансирование расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций, участвующих в образовательном процессе – **132 760 000,00** рублей;

- финансирование расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек – **2 065 000,00** рублей.

* **Мероприятие 1.2.** «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» **-** объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на 2 948 650,00 рублей и составил **62 368 310,00** рублей.

*По мероприятию 1.2. не предусмотрены расходы на услугу «Присмотр и уход (дети-инвалиды, дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей)» в виду сокращения плановых объемов бюджетных ассигнований на 2020 год. Постановлением администрации от 28.12.2019 № 1966 «Об утверждении значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) в различных сферах деятельности муниципальных учреждений городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» данная услуга на 2020 год не утверждена.*

* **Мероприятие 1.3.** «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» **-** увеличен объемфинансирования за счет субвенций из областного бюджета на 5 964 000,00 рублей и составил **139 096 000,00 рублей**, из них:

**-** финансирование расходов на оплату труда работников общеобразовательных организаций, участвующих в образовательном процессе – 130 260 000,00 рублей;

- финансирование расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек – 8 836 000,00 рублей.

* **Мероприятие 1.4.** «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» **-** объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на 498 330,00 рублей и составил **46 351 480,00** рублей.
* **Мероприятие 1.5.** «Обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» - увеличен объемфинансирования за счет субвенций из областного бюджета на 2 521 000,00 рублей и составил **28 749 000,00** рублей.
* **Мероприятие 1.6.** «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования городского округа Красноуральск» **-** уменьшенобъем финансирования на 3 816 900,00 рублей и составил **8 016 500,00** рублей.
* **Мероприятие 1.7.** «Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в городском округе Красноуральск» - увеличен объемфинансирования на 1 399 390,66 и составил **11 555 144,66** рублей, из них:

- 7 445 100,00 рублей - средства областного бюджета;

- 4 110 044,66 рублей - средства местного бюджета.

*Согласно представленного расчета доля местного бюджета составляет 6 589 500,00 рублей. В виду сокращения плановых объемов бюджетных ассигнований на 2020 год финансирование запланировано частично.*

*Так же в рамках данного мероприятия Решением о бюджете по КБК «901070709107S5600240» запланировано 114 904,33 рубля. Однако, финансово-экономическое обоснованием представлено на сумму 112 629,00 рублей.*

* **Мероприятие 1.8.** «Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в межканикулярное время в городском округе Красноуральск» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на 2 587 374,91 рублей и составил **21 168 654,91** рублей.
* **Мероприятие 1.9.** «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» **-** объем финансирования за счет средств местного бюджета составил **14 830 373,00** рублей.
* **Мероприятие 1.11.** «Осуществление государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности из жизни и здоровья» **-** уменьшен объемфинансирования за счет субвенций из областного бюджета на 96 800,00 рублей и составил **954 100,00 рублей.**
* **Мероприятие 1.13.** «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и сооружений муниципальных загородных оздоровительных лагерей» **-** объем финансирования за счет средств местного бюджета составил **8 847 000,00** рублей.
* **Мероприятие 1.18.** «Обеспечение персонифицированного финансирования на реализацию мероприятий дополнительного образования детей» **-** объем финансирования за счет средств местного бюджета составил **5 834 505,00** рублей.
* Добавлено новое **Мероприятие 1.20.** «Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарных профилей в общеобразовательных организация, расположенных в сельской местности и малых городах» **-** с объемом финансирования за счет местного бюджета **1 500 000,00** рублей.
* **Мероприятие 2.1.** «Организация и проведение общегородских мероприятий, участие в окружных, областных, всероссийских мероприятиях в сфере образования» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на 100 400,00 рублей и составил **439 120,00** рублей.
* **Мероприятие 2.2.** «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск» **-** увеличенобъем финансирования за счет средств местного бюджета на 1 048 330,43 рублей и составил **15 898 580,43** рублей.

*Объемы финансирования**мероприятий 1.1., 1.3., 1.5., 1.7. и 1.11.**утверждены в соответствии с Законом Свердловской области от 12.12.2019 № 120-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».*

*В соответствии с представленным ответственным исполнителем финансово-экономическим обоснованием, при расчете объемов субсидий необходимых на выполнение муниципальных заданий по мероприятиям 1.2., 1.4., 1.6. и 1.8. в расчете базового норматива затрат не учтены расходы на приобретение транспортных услуг, на содержание особо ценного движимого имущества, затраты связанные с приведением в соответствие с требованиями пожарной безопасности, санитарного законодательства зданий и помещений, соблюдением требований САНПиН, антитеррористической безопасности, затраты на приобретение оборудования. По мероприятию 2.1 не учтены расходы на текущий ремонт зданий и помещении, затраты на приобретение оборудования.*

Таким образом, существует риск утраты Программой своего значения как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решения задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220.

Финансово-экономическое обоснование (с приложенными коммерческими предложениями, локальными сметами, нормативными документами) содержит расчетные данные, на основании которых был определен размер финансирования мероприятий Программы.

**6.** В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении **«Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»:**

- добавлены новые цели, задачи и целевые показатели:

* **Цель 1.5.** «Достижение целей национального проекта «Образование» на территории городского округа Красноуральск»;
* **Задача 1.5.1.** «Обеспечение достижения плановых значений показателей и результатов федерального проекта «Современная школа» национального проекта «образование» на территории городского округа Красноуральск»;
* **Целевой показатель** **1.5.1.1.** «Число общеобразовательных организация, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественно-научного и гуманитарных профилей (нарастающим итогом к 2018 году», который в 2020 году составил 1 единицу;
* **Целевой показатель** **1.5.1.2. «**Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественно-научного и гуманитарного профилей (нарастающим итогом к 2018 году)», который в 2020 году составил 70 человек;

- внесены изменения в утвержденные целевые показатели 2020 года:

* **Целевой показатель 1.1.2.1.** «Увеличение доли обучающихся, включенных в конкурсное и олимпиадное движение» увеличен на 3% и составил 35%.
* **Целевой показатель 1.1.3.1.** «Доля общеобразовательных организаций, перешедших на федеральный государственный образовательный стандарт общего образования, в общем количестве общеобразовательных организаций (11 класс – 2021 год)» увеличен на 14,2% и составил 34,2%.
* **Целевой показатель 1.1.3.7.** «Удельный вес численности обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам» увеличен на 0,5% и составил 97,3%.
* **Целевой показатель 1.1.4.2.** «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет» увеличен на 17,8% и составил 97,8%.
* **Целевой показатель 1.2.1.3.** «Количество оздоровленных детей (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в учебное время в организациях отдыха детей и их оздоровления, в которых созданы условия для освоения детьми основных общеобразовательных программ» уменьшен на 4 человека и составил 30 человек.
* **Целевой показатель 1.2.2.1.** «Количество загородных учреждений отдыха и оздоровления детей, в которых проведены работы по капитальному ремонту и приведению в соответствии с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов инфраструктуры, а также созданию безбарьерной среды для детей всех групп здоровья» увеличен на 1 единицу и составил 1 единицу.
* **Целевой показатель 1.3.1.1.** «Увеличение доли педагогических работников общеобразовательных организаций, имеющих первую и высшую квалификационную категорию, от общего числа педагогических работников общеобразовательных организаций» увеличен на 2,0% и составил 73,0%.

**7.** Уточняемые объемы финансирования на 2020 год, отраженные в Проекте, соответствуют показателям местного бюджета согласно Решения о бюджете.

**8.** С целью отражения вносимых изменений, учитывая Заключение от 28.08.2019 № 85/1, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы;

- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;

- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;

- приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»;

- приложение «Методика расчета фактических значений целевых показателей Программы».

**Вывод:**

1. Принять Проект за основу при утверждении.

2. Рекомендовать ответственному исполнителю учесть замечания Контрольного органа, изложенные в Заключении, при дальнейшей реализации Программы.

Председатель О.А. Берстенева

Исполнитель:

инспектор Е.Н. Шмакова